

## Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi sosiaali- ja terveydenhuollon valvontalaksi

### Johdanto

Sosiaali- ja terveysministeriö valmistelee sosiaali- ja terveydenhuollon valvontalakia. Ministeriö pyytää jakelussa mainituilta tahoilta lausunnon liitteenä olevasta luonnoksesta hallituksen esitykseksi. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa.

### Tausta

Parhailtaan on meneillään sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen rakenteellisen uudistuksen toimeenpano. Palvelujen järjestämisvastuu siirtyy hyvinvointialueille 1. tammikuuta 2023. Uudistuksessa on tavoitteena kaventaa hyvinvointi- ja terveyseroja sekä turvata yhdenvertaiset ja laadukkaat sosiaali- ja terveystalvet. Lisäksi tavoitteena on parantaa palvelujen saatavuutta ja saavutettavuutta, turvata ammattitaitoisen työvoiman saanti sekä vastata yhteiskunnallisten muutosten mukanaan tuomiin haasteisiin ja hillitä kustannusten kasvua.

Samanaikaisesti on käynnissä palvelujen sisällöllinen uudistaminen, mitä hallitus tukee merkittäväällä kehittämistyön valtionavustuksilla ja ohjauksella, jotka kohdennetaan hyvinvointialueille. Sosiaali- ja terveydenhuollon rakenteellinen ja sisällöllinen uudistaminen tukevat toisiaan.

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä koskevan lain lisäksi tarvitaan myös erillinen laki sosiaali- ja terveydenhuollon valvonnasta. Sosiaali- ja terveydenhuollon valvontaa koskevan lakiehdotuksen tavoitteena on mahdollistaa jatkossakin laadukkaat, vaikuttavat ja turvalliset sosiaali- ja terveystalvet ottaen huomioon muuttunut toimintaympäristö ja uudet palvelumuodot. Lakiehdotukseen sisältyisi sekä palvelunjärjestäjien omavalvontaa ja valvontaa koskevat säännökset että yksityisiä ja julkisia palveluntuottajia koskevat säännökset niiden toimintaedellytyksistä, rekisteröinnistä, omavalvonnasta ja valvonnasta. Laissa säädettäisiin sosiaali- ja terveydenhuollon kaikille palveluntuottajille edellytykset, joiden perusteella palveluntuottajat ja palveluyksiköt rekisteröitäisiin.

Sosiaali- ja terveydenhuollon valvonta selkeytyisi ja yhtenäistyisi verrattuna nykytilaan. Valvontaviranomaisten ohjauksella ja valvonnalla pyritään varmistamaan, että esimerkiksi itsehallinnollisilla hyvinvointialueilla on kyky varmistaa hyvinvointialueen asukkaiden perusoikeuksien toteutuminen. Tavoitteena on osaltaan turvata laadukkaan, vaikuttavan,

turvallisen ja oikea-aikaisen sosiaali- ja terveydenhuollon yhdenvertainen toteutuminen koko maassa.

## Tavoitteet

Tavoitteena on yhtenäistää nykyistä sääntelyä ja vahvistaa palvelujen laatua sekä asiakas- ja potilasturvallisuutta ottaen huomioon uudistuvat palvelujen tuottamistavat. Lakiehdotuksessa myös täsmennetään palvelunjärjestäjien ja palveluntuottajien omavalvontaa, mikä mahdollistaa käytettävissä olevien valvontaviranomaisten resurssien tarkoituksenmukaisen kohdentamisen. Tavoitteena on, että ehdotetun lain myötä sekä yksityiset että julkiset sosiaali- ja terveydenhuollon palveluntuottajat ja palveluyksiköt rekisteröidään samaan valtakunnalliseen palveluntuottajia koskevaan rekisteriin.

Lausunnoissa pyydetään tuomaan esiin näkemyksiä ehdotetun säädöksen sisältöön, toimeenpanoon ja vaikutuksiin. Hallituksen esityksen perusteluja ja vaikutusten arviointia täydennetään ja tarkennetaan saadun lausuntopalautteen perusteella.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunnot pyydetään jättämään lausuntopalvelu.fi –palveluun. Lausuntoa varten esitetään kohdennettuja kysymyksiä, joihin annettuja vastauksia on mahdollisuus perustella. Lisäksi vastaajalla on mahdollisuus antaa vapaamuotoisia kommentteja ja esittää yksilöityjä säädösmuutosehdotuksia. Kyselyyn voi vastata suomeksi tai ruotsiksi. Vaihtoehtoisesti vastaaja voi jättää avoimen lausunnon. Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen viimeistelemissä. Linkki suomenkieliseen versioon:

<https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=df609da9-d5d1-4da0-9c59-eb841aa9a941&proposalLanguage=da4408c3-39e4-4f5a-84db-84481bafc744> Jos vastaaja antaa avoimen lausunnon, niin kirjallisen lausunnon voi lähettää sähköisesti osoitteeseen:

kirjaamo.stm@gov.fi

Saatteessa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/11423/2021 ja STM057:00/2021

Postitse lausunnon voi toimittaa osoitteeseen:

Sosiaali- ja terveysministeriö, PL 33, 00023 VALTIONEUVOSTO

HUOM! Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse, jos vastaaja vastaa lausuntopalvelun kautta.

## Aikataulu

Lausunnot pyydetään toimittamaan **25.3.2022 klo 16.00 mennessä**. Annetut lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelussa sekä hankkeen sivuilla. Lausuntoyhteenvedossa otetaan huomioon vain määräaikaan mennessä saapuneet lausunnot.

## Valmistelijat

Lisätietoja lausuntopyynnöstä antavat:

Johtaja Jaska Siikavirta, STM, [jaska.siikavirta@gov.fi](mailto:jaska.siikavirta@gov.fi)

Hallitusneuvos Riitta-Maija Jouttimäki, STM, [riitta-maija.jouttimaki@gov.fi](mailto:riitta-maija.jouttimaki@gov.fi)

Erityisasiantuntija Anne Arvonen, STM, [anne.arvonen@gov.fi](mailto:anne.arvonen@gov.fi)

## Liitteet:

[LUONNOS Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi sosiaali- ja terveydenhuollon valvonnasta.pdf](#)

[UTKAST Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om tillsynen över social- och hälsovårdstjänster.pdf](#)

## Jakelu:

Akava ry  
Ammattiliitto PRO  
Apteekkariliitto  
Arviointiyliääkäriverkosto  
Asiakas- ja potilasturvallisuuskeskus  
Digi- ja väestötietovirasto DVV  
DigiFinland Oy  
Eduskunnan oikeusasiamies  
Eksote - Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveystyöpiiri  
Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
Eläkeläisliittojen etujärjestö Eetu ry  
Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri  
Etelä-Savon sairaanhoitopiiri Essote  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Farmasialiitto  
Finanssiala ry  
Hallintoylihoitajat ry  
Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri HUS  
HYKS Erityisvastuualueen potilasturvallisuuslähettiläs  
Hyvinvointialan Liitto HALI ry  
Ihmisoikeuskeskus  
Ihmisoikeusliitto  
Invalidiliitto ry  
Itä-Savon sairaanhoitopiiri Sosteri  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Julkis- ja yksityisalajien toimihenkilöliitto Jyty ry  
Julkisalojen koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO  
Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL  
Kainuun sote  
Kansaneläkelaitos  
Kansanterveystyön johtajaverkosto  
Kansanterveystyön johtajaverkosto  
Kanta-Hämeen sairaanhoitopiiri  
Keski-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri Soite

Keski-Suomen sairaanhoitopiiri  
Keskuskauppakamari  
Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
Korkein hallinto-oikeus KHO  
Koulutetut kokemusasiantuntijat KoKoA ry  
Kuluttajaliitto  
Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT  
Kuntaliitto  
Kuntoutussäätiö  
Kuurojen Liitto ry  
Kymenlaakson sairaanhoitopiiri Kymnote  
KYS Erityisvastuualueen potilasturvallisuuslähettiläs  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapin sairaanhoitopiiri  
Lapsiasiavaltuutettu  
Lastensuojelun keskusliitto  
Liikenne- ja potilasvahinkolautakunta – pj. Juha Mikkola  
Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Länsi-Pohjan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus Fimea  
Lääkitysturvallisuusverkosto  
Lääkäripalveluyritykset ry  
Mielenterveyden keskusliitto ry  
MIELI Suomen Mielenterveys ry  
Näkemisen ja silmäterveyden toimiala NÄE ry  
Oikeuskanslerin virasto  
Oikeusministeriö  
Oikeusrekisterikeskus  
Onnettomuustutkintakeskus OTKES  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
OYS Erityisvastuualueen potilasturvallisuuslähettiläs  
Pirkanmaan sairaanhoitopiiri  
Pohjois-Karjalan sairaanhoitopiiri Siun sote  
Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri  
Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri KYS  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Potilasvakuutuskeskus  
Puolustusvoimat  
Puolustusministeriö  
Päijät-Hämeen sairaanhoitopiiri PHHYKY  
Ravitsemusterapeuttien yhdistys ry Agronomiliitto ry  
Rikosseuraamuslaitos  
Romaniasiain neuvottelukunta RONK  
Saamelaiskäräjät  
Sairaanhoitopiirien johtajat ry  
SAMS – Samarbetsförbundet kring funktionshinder rf  
Satakunnan sairaanhoitopiiri  
Selkäydinvammaiset Akson ry  
SKY Suomen kunto- ja terveystuokuntakeskusten yhdistys  
Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Valvira

Sosiaali- ja terveystalouden neuvottelujärjestö Sote ry  
Sosiaalialan korkeakoulutettujen ammattijärjestö Talentia ry  
Sosiaalijohto - Socialledning ry  
Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunta SAMU  
Sosnet  
Sosnet  
Soste Suomen sosiaali ja terveys ry  
STM kirjaamo  
STTK  
Suomen Ammattiin Opiskelevien Liitto SAKKI ry  
Suomen Ammattiliitton Keskusjärjestö SAK ry  
Suomen evankelis-luterilainen kirkko  
Suomen Fysioterapeutit ry  
Suomen Hammaslääkäriliitto  
Suomen hammaslääkäriseura Apollonia  
Suomen Hygieniahoidajat ry  
Suomen infektioidentorjuntayhdistys ry  
Suomen Kuntoutusyritykset ry  
Suomen Lukiolaisten Liitto ry  
Suomen lähi- ja perushoitajaliitto SuPer ry  
Suomen Lääkäriliitto ry  
Suomen Lääkäriseura Duodecim  
Suomen Mielenterveysseura ry  
Suomen opiskelijakuntien liitto - SAMOK ry  
Suomen ortodoksinen kirkko  
Suomen ortodoksinen kirkko  
Suomen potilas- ja asiakasturvallisuusyhdistys ry  
Suomen Potilasliitto  
Suomen Psykologiliitto ry  
Suomen Puheterapeuttiliitto ry  
Suomen Punaisen Ristin veripalvelu  
Suomen Sairaanhoidajaliitto  
Suomen Suuhygienistiliitto ry SSHL ry  
Suomen terveydenhoitajaliitto ry  
Suomen Toimintaterapeuttiliitto ry  
Suomen ylioppilaskuntien liitto SYL ry  
Suomen Yrittäjät ry  
Suun terveydenhoidon ammattiliitto STAL ry  
Svenska Finlands Folkting SFF  
Säteilyturvakeskus  
Tapaturma-asioiden muutoksenhakulautakunta  
TAYS Erityisvastuualueen potilasturvallisuuslähettiläs  
Tehy  
Tehy  
Tehy  
Terveystalouden ja hyvinvoinnin laitos  
Terveystalouden ja Sosiaalialan Yrittäjät TESO ry  
Terveystalouden AMK-verkosto  
Tietosuojavaltuutetun toimisto  
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto  
TYKS Erityisvastuualueen potilasturvallisuuslähettiläs

Työ- ja elinkeinoministeriö  
Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunta TELK  
Työterveyslaitos  
Ulkoasiainministeriö  
Vaasan sairaanhoitopiiri  
Vakuutusosasto  
Valtakunnallinen sosiaali- ja terveysalan eettinen neuvottelukunta ETENE  
Valtion taloudellinen tutkimuskeskus VATT  
Valtiovarainministeriö  
Vammaisfoorumi  
Vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta VANE  
Vanhus- ja lähimmäispalvelun liitto Valli ry  
Vanhustyön keskusliitto ry  
Vankiterveydenhuollon yksikkö  
Varsinais-Suomen sairaanhoitopiiri TYKS  
Verohallinto  
Yhdenvertaisuusvaltuutettu  
Ylioppilaiden terveydenhoitosäätiö YTHS  
Ympäristöministeriö  
Ålands hälso- och sjukvård  
Ålands landskapsregering- Ahvenanmaan maakunnan hallitus

## Taustatiedot

Vastaajatahon virallinen nimi

Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Klikkaa ja lisää tekstiä

## Lausunnonantajan lausunto

**1. Onko lain soveltaminen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä vastuussa oleviin tahoihin riittävä (1 §, 4 § 1 kohta)?**

- Kyllä x
- Kyllä pääosin
- Ei kaikilta osin
- Ei
- Ei kantaa

**2. Onko lain soveltaminen samanlaisena kaikkiin palveluntuottajiin niiden oikeudellisesta muodosta ja toiminnan tarkoituksesta huolimatta perusteltu ratkaisu (1 §, 4 § 2 kohta)?**

- Kyllä x
- Kyllä pääosin
- Ei kaikilta osin
- Ei
- Ei kantaa

**3. Parantavatko palveluntuottajalle ja toiminnalle asetetut edellytykset asiakas- ja potilasturvallisuutta (2 luku, 16 §)?**

- Kyllä
- Kyllä pääosin x

- Ei kaikilta osin
- Ei
- Ei kantaa

**4. Vähentääkö palveluntuottajan ja sen palveluyksiköiden erillinen rekisteröinti, palveluyksiköiden siirtokelpoisuus ja riskiperusteinen hyväksymismenettely palveluntuottajan ja viranomaisen hallinnollista työtä (16 §, 21 §)?**

- Kyllä
- Kyllä pääosin
- Ei kaikilta osin
- Ei
- Ei kantaa x

**5. Vähentääkö yhteisen palveluyksikön käyttömahdollisuus palveluntuottajan ja viranomaisen hallinnollista työtä ja parantaako se mahdollisuuksia valvoa toimintaa kokonaisuutena (4 § 6 kohta, 22 §)?**

- Kyllä
- Kyllä pääosin
- Ei kaikilta osin
- Ei
- Ei kantaa x

**6. Onko valtuutetun palveluntuottajan käsite ja tehtävät perusteltuja (4 § 6 kohta, 22 §)?**

- Kyllä x
- Kyllä pääosin
- Ei kaikilta osin
- Ei
- Ei kantaa

**7. Onko valtuutetun palveluntuottajan käsitteelle muita vaihtoehtoja?**

- Kyllä



- Ei
- Ei kantaa x

**8. Onko palvelunjärjestäjän ja palveluntuottajan omavalvontaa koskevat säännökset riittävät (4 luku)?**

- Kyllä
- Kyllä pääosin x Omavalvonta edellyttää palvelunjärjestäjältä ja -tuottajalta hallinto-osaamista ja selkeää vastuiden määrittelyä ja vastuuhenkilöiden nimeämistä. SOSTE huomauttaa, että omavalvonta on yksi keino, mutta se ei voi korvata viranomaisen vastuulla olevaa valvontaa. Valvontaan tulee osoittaa riittävät resurssit.
- Ei kaikilta osin
- Ei
- Ei kantaa

**9. Ovatko valvontaviranomaisen keinot riittävät asiakas- ja potilasturvallisuuden kannalta (5 luku)?**

- Kyllä x
- Kyllä pääosin
- Ei kaikilta osin
- Ei
- Ei kantaa

**10. Muut vapaamuotoiset huomiot sosiaali- ja terveydenhuollon valvontalaista?**

Asukkaiden ja asiakkaiden näkökulmasta laki on keskeinen, jotta voidaan varmistaa asukkaiden perusoikeuksien ja yhdenvertaisuuden toteutuminen eri puolilla Suomea.

Ehdotetussa laissa kaikki sosiaali- ja terveystalvet tulevat yhden rekisteröintimenettelyn piiriin, jolloin joustavuus parantuu niissä tilanteissa, joissa asiakkaan palvelutarve muuttuu.

Julkinen tietopalvelu lisää asiakkaiden ja potilaiden tiedon saantia ja palvelujen vertailtavuutta esimerkiksi silloin, kun he tekevät valintaa palvelun tuottajista ja tarjolla olevista palveluista.

Esitys lisää omavalvonnan osuutta, joka edellyttää palvelunjärjestäjältä ja -tuottajalta hallinto-osaamista ja selkeää vastuiden määrittelyä ja vastuuhenkilöiden nimeämistä. SOSTE huomauttaa, että omavalvonta on yksi keino, mutta se ei voi korvata viranomaisen vastuulla olevaa valvontaa. Valvontaan tulee osoittaa riittävät resurssit.

Ehdotetun 14 §:n perusteluista ilmenee, että jo voimassa olevan lainsäädännön tarkoituksena on ollut, että viranomaisen luovuttaisi palveluntuottajia koskevaa tietoa tietoverkon kautta

julkisesti. Kuitenkaan tällaista julkista tietopalvelua ei ole rakennettu. Sen takia nyt ehdotettu julkista tietopalvelua koskeva säännös tulisi mielestämme laatia velvoittavampaan muotoon. Ehdotamme, että 14 §:n ensimmäisen virkkeen alku: ” Palveluntuottajien rekisteristä voidaan julkaista ja luovuttaa” korjataan muotoon: ”Palveluntuottajien rekisteristä julkaistaan ja luovutetaan”. Mikäli arvioidaan, ettei julkista tietopalvelua saada käyttöön heti lain voimaantulosta lähtien, tämä voitaneen huomioida tietopalvelua koskevalla voimaantulosäännöksellä.

Ehdotetun 14 §:n mukaan julkisessa tietopalvelussa voitaisiin julkaista valtaosa palveluntuottajien rekisteriin 12 §:n mukaan tallennettavista tiedoista. Kuitenkaan tietoa viranomaisten suorittamista tarkastuksista tai viranomaisen antamasta hallinnollisesta ohjauksesta ei julkisesta tietopalvelusta luovutettaisi. Tätä ratkaisua ei ole ehdotuksessa perusteltu. Mielestämme ainakin tiedon tehdyistä tarkastuksista tulisi ilmetä julkisesta tietopalvelusta. Tämä olisi omiaan lisäämään hallinnon avoimuutta ja mahdollisesti myös palveluntuottajiin kohdistuvaa luottamusta.